



ORDINE
ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
CONSERVATORI
PROVINCIA DI
CATANIA



Ordine
Ingegneri
di Catania



Collegio Geometri e
Geometri Laureati
della provincia di Catania

Ordine degli Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori di Catania

Prot. n. 3031 del 25/10/2023

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Catania

Prot. n. 1774 del 25/10/2023

Collegio dei Geometri e dei Geometri Laureati della Provincia di Catania

Prot. n. 2344 del 25/10/2023

Al Presidente della Regione Siciliana

On. Renato Schifani

presidente@certmail.regione.sicilia.it

segreteria.generale@certmail.regione.sicilia.it

Al Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana

On. Gaetano Galvagno

gabinetto.ars@pec.it

All'Assessorato Territorio e Ambiente

Servizio 3 – Aree Naturali Protette Rete Natura 2000, Sviluppo Sostenibile

dipartimento.ambiente@certmail.regione.sicilia.it

Al Dirigente Generale del Dipartimento Ambiente

dipartimento.ambiente@certmail.regione.sicilia.it

Al Dipartimento Regionale dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana

dipartimento.beni.culturali@certmail.regione.sicilia.it

Al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana.

dipartimento.beni.culturali@certmail.regione.sicilia.it

Alla Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali di Catania

sopriect@certmail.regione.sicilia.it

All'Ente Parco dell'Etna

parcoetna@pec.it

Al Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori dei
Comuni della Città metropolitana di Catania colpiti dagli eventi sismici del 26 dicembre 2018

comm.sisma2018ct@pec.governo.it

All'Ispettorato Ripartimentale delle Foreste di Catania

irfct.corpo.forestale@certmail.regione.sicilia.it



ORDINE
ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
CONSERVATORI
PROVINCIA DI
CATANIA



Ordine
Ingegneri
di Catania



Collegio Geometri e
Geometri Laureati
della provincia di Catania

Ai Sindaci dei Comuni del Parco dell'Etna

Comune di Adrano

protocollo@pec.comune.adrano.ct.it

Comune di Belpasso

protocollo@pec.comune.belpasso.ct.it

Comune di Biancavilla

protocollo@pec.comune.biancavilla.ct.it

Comune di Bronte

protocollo.generale@brontepec.comune.e-etna.it

Comune di Castiglione di Sicilia

urp.castiglionedisicila@legalmail.it

Comune di Giarre

protocollo.generale@giarrepec.e-etna.it

Comune di Linguaglossa

comune.linguaglossa@pec.it

Comune di Maletto

protocollo_generale@malettopec.e-etna.it

Comune di Mascali

protocollo@pec.comune.mascali.ct.it

Comune di Milo

protocollo@pec.comune.milo.ct.it

Comune di Nicolosi

protocollo@pec.comune.nicolosi.ct.it

Comune di Pedara

protocollo@pec.comune.pedara.ct.it

Comune di Piedimonte Etneo

protocollo.generale@piedimontepec.e-etna.it

Comune di Ragalna

comunediragalna.ct.protocollo@pec.it



ORDINE
ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
CONSERVATORI
PROVINCIA DI
CATANIA



Ordine
Ingegneri
di Catania



Collegio Geometri e
Geometri Laureati
della provincia di Catania

Comune di Randazzo

protocollo_generale@randazzopec.e-etna.it

Comune di S. Maria di Licodia

protocollo@pec.comune.santamariadicodia.ct.it

Comune di Sant'Alfio

protocollosantalfio@pec.it

Comune di Trecastagni

protocollo@pec.comune.trecastagni.ct.it

Comune di Viagrande

protocollo@pec.comune.viagrande.ct.it

Comune di Zafferana Etnea

protocollo@pec.comune.zafferana-etnea.ct.it

e.p.c,

Alla Federazione Architetti PPC Siciliani

alessandroamaroarchitetto@gmail.com

Alla Consulta Regionale degli Ordini degli Architetti PPC Siciliani

info@archme.it

Alla Consulta Regionale Siciliana degli Ingegneri

ingegnerisicilia@ingpe.eu

All'ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali della Provincia di Catania

protocollo.odaf.catania@conafpec.it

Oggetto: **“Competenza rilascio pareri Art. 146 D.lgs 42/2004 nelle aree sottoposte a vincolo paesaggistico ricadenti all'interno del Parco dell'Etna.”**



ORDINE
ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
CONSERVATORI
PROVINCIA DI
CATANIA



Ordine
Ingegneri
di Catania



Collegio Geometri e
Geometri Laureati
della provincia di Catania

Giungono all'Ordine degli Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori di Catania, all'Ordine degli Ingegneri di Catania e al Collegio dei Geometri e dei Geometri Laureati della Provincia di Catania due note:

1. **prot. 14181 del 22.09.2023 - Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali di Catania,**
2. **di riscontro del 22.09.2023 – Ente Parco dell'Etna,**

che con riferimenti vari al parere 2134/2018 dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Messina e alle note:

- prot. 9876 del 19.02.2019 – Dipartimento Regionale dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana;
- prot. 34405 del 09.07.2019 - Dipartimento Regionale dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana,
- prot. 63813 del 24.08.2023 - Assessorato Territorio e Ambiente - Servizio 3 - Aree Naturali Protette Rete Natura 2000, Sviluppo Sostenibile,

destano forte preoccupazione, incredulità e sgomento nella comunità delle professioni tecniche catanesi circa le competenze e i passaggi procedurali per l'autorizzazione paesaggistica all'interno dei Parchi regionali ed in particolare per interventi attuati/da attuare nel Parco Regionale dell'Etna.

Dall'esame congiunto delle note dell'anno 2023 della Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali di Catania e della nota di riscontro dell'Ente Parco dell'Etna, senza entrare nel dettaglio dei riferimenti e delle argomentazioni poste, **si rilevano due distinte e antitetiche posizioni in merito alla procedura da adottare per il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica nelle aree ricadenti all'interno del Parco dell'Etna**, che così si sintetizzano:

- A far data dalla l.r.26/2012 che ha soppresso il Comitato tecnico Scientifico (CTS) passando le funzioni al Consiglio Regionale per la Protezione del Patrimonio Naturale (C.R.P.P.N), in caso di mancata costituzione o funzionamento di quest'ultimo, l'Ente Parco perde la capacità di rilasciare l'autorizzazione paesaggistica che deve essere rilasciata dalla Soprintendenza e gli atti rilasciati sono da ritenersi inefficaci.
- L'autorizzazione paesaggistica è rilasciata dal Parco, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 della l.r. 34/1996, che sostituisce il comma 5 dell'articolo 24 della l.r. 14/1988 e scardina il principio di una richiesta di pronunciamento del C.T.S. per ogni istanza, semplificando la procedura rimandando ai criteri generali dell'Ente preventivamente determinati dal CTS e ammettendo il ricorso all'organo consultivo solo per il rilascio dei pareri di ordine generale, procedura ordinariamente adottata dal Parco.

Appare chiaro che è in atto un conflitto in merito a competenze tra organi della pubblica amministrazione.

L'Ordine degli Architetti PPC, l'Ordine Ingegneri e il Collegio dei Geometri di Catania, come enti di diritto pubblico e secondo le funzioni che gli sono attribuite dalla legge - di tutela dei propri iscritti, di tutela dei cittadini riguardo a prestazioni professionali e a sostegno delle professioni di propria competenza che costituiscono discipline sociali con obbligazioni, impegni e responsabilità nei confronti delle Comunità – **ritengono che detto conflitto tra**



ORDINE
ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
CONSERVATORI
PROVINCIA DI
CATANIA



Ordine
Ingegneri
di Catania



Collegio Geometri e
Geometri Laureati
della provincia di Catania

organi della pubblica amministrazione crea almeno due ordini di criticità di cui una con rilevanti ricadute sociali, giuridiche ed economiche che non possono essere assolutamente taciute o sottovalutate.

Senza entrare nel merito delle questioni giuridico legali tra le due posizioni, riteniamo sottolineare la grave criticità che si verrebbe a creare a far data dalla legge regionale n° 26 del 2012 che al comma 30 dell'art. 11 sopprime il Comitato tecnico Scientifico (CTS) quale organo consultivo sostituendolo con il Consiglio Regionale per la Protezione del Patrimonio Naturale (C.R.P.P.N), in quanto, secondo l'ipotesi espressa dalla Soprintendenza, la mancata attivazione **compromette la validità giuridica di tutti gli atti presupposti e conseguenti relativi alle già rilasciate Autorizzazioni e Concessioni Edilizie, Permessi di Costruire, SCIA, etc... per la realizzazione sia di opere pubbliche sia di opere promosse da privati cittadini o imprese, che si troverebbero di fatto inefficaci e ai sensi della normativa vigente senza possibilità di poter essere sanati o regolarizzati ex post.** Le conseguenze giuridiche ed economiche di siffatta situazione sono preoccupanti, al momento non stimabili quantitativamente, ma certo rilevanti. Non è al momento stimabile la quantità di risorse economiche investite da privati e imprese che talvolta hanno anche attinto a finanziamenti di carattere pubblico, basti pensare anche solo banalmente alle ultime misure di superbonus o di sostegno all'agricoltura e artigianato e a tutte le misure economiche per la ricostruzione dei comuni colpiti dal sisma del 2018.

La compromissione della validità giuridica di tutti gli atti presupposti e conseguenti relativi alle già rilasciate Autorizzazioni pregiudica diritti ed investimenti, per cui cittadini e imprese si chiederanno come mai questa questione viene sollevata soltanto ora a distanza di ben 11 anni dall'emanazione della l.r. 26/2012 e non è difficile pensare che possano essere promosse tante azioni legali o collettive – class action – tali da condurre ad una richiesta di risarcimento danni a tutela di diritti individuali omogenei lesi dalla condotta di una pubblica amministrazione.

È facile prevedere che in primis i comuni e poi a caduta tutte le altre amministrazioni saranno investite e chiamate a rispondere di responsabilità dirette o indirette circa la compromissione della validità giuridica di tutti gli atti relativi alle già rilasciate Autorizzazioni.

Secondariamente, ma non con minori criticità sotto il profilo burocratico, si fa rilevare la confusione generata dalle note di che trattasi circa **le procedure che i comuni sarebbero chiamati ad attuare per il rilascio dei Permessi di Costruire.** Infatti, secondo la normativa vigente per l'autorizzazione d'interventi in aree protette sono necessari tre distinti provvedimenti: l'Autorizzazione Paesaggistica, il Nulla Osta dell'Ente Parco e il Permesso di costruire (o SCIA alternativa al PdC) e i comuni sarebbero chiamati a scegliere se il PdC può essere rilasciato con due passaggi - **Parco e Comune** - o tre passaggi – **Parco, Sovrintendenza e Comune.** Facile prevedere che a seconda della posizione assunta dai comuni ricadenti all'interno dei Parchi si verrebbe a creare una **babele procedurale, in un contesto che vede invece come obiettivo primario della pubblica amministrazione dello Stato Italiano la chiarezza, la semplificazione e snellimento delle procedure burocratiche.**



ORDINE
ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
CONSERVATORI
PROVINCIA DI
CATANIA



Ordine
Ingegneri
di Catania



Collegio Geometri e
Geometri Laureati
della provincia di Catania

Tutto ciò premesso, l'Ordine degli Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori di Catania, l'Ordine degli Ingegneri di Catania ed il Collegio dei Geometri e dei Geometri Laureati della Provincia di Catania:

SOLLECITANO

tutti i Sindaci dei Comuni ricadenti all'interno del Parco dell'Etna ad affrontare in una prossima e urgente **Seduta del Consiglio del Parco dell'Etna** le questioni sopra illustrate.

CHIEDONO

al Presidente della Regione Sicilia On. Renato Schifani e all'Assemblea Regionale Siciliana di attivarsi per dare prontamente una risposta chiara ed univoca in merito alle procedure e alle questioni poste.

I Consigli dell'Ordine degli Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori di Catania, dell'Ordine degli Ingegneri di Catania ed il Collegio dei Geometri e dei Geometri Laureati della Provincia di Catania, restano sin d'ora disponibili a fornire ulteriori contributi.

Distinti Saluti

Il Presidente dell'Ordine Architetti
PPC_CT
Arch. Sebastian Carlo Greco

Il Presidente dell'Ordine
Ingegneri_CT
ing. Mauro A. Scaccianoce

Il Presidente del Collegio dei
Geometri_CT
geom. Agatinino Spoto